

# KONCESIJE I KONCESIJSKA ODOBRENJA PO USVOJENOM PRIJEDLOGU ZAKONA O POMORSKOM DOBRU



Tekst: **odvjetnica Tiziana Paris**  
Foto: **arhiva Burze Nautike**

**Zaključno, mehanizmima predviđenim novim zakonom trebala bi biti riješena mnoga pitanja i problemi na koja sadašnji zakon nema adekvatne odgovore**

Početkom godine istaknuli smo kako je u prosincu 2022. godine, Vlada uputila Saboru izmjene Zakona o nadzoru državne granice i Zakona o strancima, te je usvojila Nacrt prijedloga Zakona o

Pomorskom dobru. U prethodnom broju našeg časopisa detaljno smo analizirali Zakon o izmjenama i dopuna Zakona o nadzoru državne granice br. 151/22 koji je stupio na snagu dana 01.01.2023. godine. Kako, nažalost, još čekamo



stupanje na snagu novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama, a u međuvremenu sam na raznoraznim portalima čitala o slučaju tzv. „prijenosa koncesije“ između tvrtke Yacht club Rabac i tvrtke Maslinica, primjetila sam kako i dalje postoje određene nejasnoće između instituta koncesije i koncesijsko odobrenja.

Slijedom navedenog, te iako novi Zakon o pomorskom dobru i morskim lukama nije usvojen u trenutku pisanja ovog članka i neznam sa sigurnošću kako će i dalje biti uređena ova dva instituta, osjećam se dužnom objasniti još jednom razliku između istih kao i način na koji su isti disciplinirani po usvojenom Nacrtu Vlade.



### POSTOJI LI RAZLIKA IZMEĐU „KONCESIJE“ I „KONCESIJSKOG ODOBRENJA“?

Koncesija i koncesijsko odobrenje striktno su vezani za NAČIN UPOTREBE POMORSKOG DOBRA u RH, međutim riječ je o kompletno dva različita instituta, a razlike su značajne i po samom sadržaju, pravima i obvezama tih instituta kao i načinu- proceduri radi donošenja istih.

Zakonski propisi u RH koji reguliraju način upotrebe pomorskog dobra u RH, pa shodno tome i koncesiju i koncesijsko odobrenje su:

1. **POMORSKI ZAKONIK** (NN.181/04, 76/07, 146/08, 61/11, 56/13, 26/15, 17/19)
  2. **ZAKON O KONCESIJAMA** (NN. 69/17, 107/20)
  3. **ZAKON O POMORSKOM DOBRU I MORSKIM LUKAMA** (NN. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16, 98/19).
- Sukladno odredbama Zakonu o pomorskom dobru i morskim lukama NN. 158/03, 100/04, 141/06, 38/09, 123/11, 56/16, 98/19) definirano je kako **upotreba** (odnosno „*laički rečeno*“ korištenje) pomorskog dobra može biti:
- **Opća upotreba** pomorskog dobra podrazumijeva da svatko ima pravo služiti se pomorskim dobrom sukladno njegovoj prirodi i namjeni;
  - **Posebna upotreba** pomorskog dobra je svaka upotreba koja ne spada pod opću niti pod gospodarsko korištenje. Za posebnu upotrebu pomorskog dobra može se dati **koncesija** fizičkim i pravnim osobama;
  - **Gospodarsko korištenje:** to je korištenje pomorskog dobra za obavljanje gospodarskih djelatnosti, s ili bez korištenja postojećih građevina i drugih objekata na pomorskom dobru, te s ili bez gradnje novih građevina i drugih objekata na pomorskom dobru. Ako gospodarsko korištenje pomorskog dobra ne isključuje niti ograničava opću upotrebu pomorskog dobra, pravnim i fizičkim osobama daje se **koncesijsko odobrenje**.



### DA LI NAM ZAKON DAJE TOČNU DEFINICIJU „KONCESIJE“ I „KONCESIJSKOG ODOBRENJA“?

Što se tiče koncesije odogovar je „DA“, naime, sukladno čl. 3 Zakona o koncesijama jasno je određeno kako je koncesija: **PRAVO koje se stječe ugovorom**, te da postoje tri vrste koncesija i to:

- a) koncesija za gospodarsko korištenje općeg ili drugog dobra,
- b) koncesija za radove,
- c) koncesija za usluge.

Nažalost, točnu takvu definiciju u zakonskim odredbama ne nalazimo i za koncesijsko odobrenje već se definicija „izvlači“ iz konteksta zakonskih odredba, pa shodno navedenom možemo zaključiti:

- a) **Koncesija** je pravo koje se stječe Ugovorom i predviđena je u slučaju posebne upotrebe pomorskog dobra (npr. marinama je potrebna koncesija);
- b) **Koncesijsko odobrenje** je akt kojim se dopušta gospodarsko korištenje pomorskog dobra. (npr. za postavljanje ležaljki ili škrinje za sladoled na plaži potrebno vam je koncesijsko odobrenje).

### KOJA JE PROCEDURA PREDVIĐENA RADI STJECANJA KONCESIJE ILI KONCESIJSKOG ODOBRENJA?

- **Koncesija** se stječe podnošenjem Zahtjeva (koji je sadržaj točno određen odredbama iz Zakona o

pomorskom dobru i Uredbi o provedbi postupka dobivanja koncesije na pomorskom dobru) nadležnom tijelu. Po podnesenom zahtjevu te ukoliko po provedenom postupku bude prihvaćena ponuda, donosi se Odluka o prihvatu te se nakon najmanje 15 dana od donošenja odluke sklapa Ugovor o koncesiji na pomorskom dobru. U ugovoru o koncesiji posebno se utvrđuje predmet koncesije i rok trajanja koncesije. Naime, sukladno čl. 17 Zakona o koncesijama sklapa se uvijek ugovor na određeno vrijeme jer koncesije mogu trajati od 5 pa sve do 99 godina. Nakon sklopljenog Ugovora davatelj koncesije dužan je ugovor o koncesiji i dodatak ugovoru o koncesiji dostaviti Ministarstvu nadležnom za financije u roku od deset dana od dana sklapanja. Koncesija prestaje po sili zakona istekom vremena za koje je dana, ili odreknućem ovlaštenika koncesije prije isteka vremena, ili smrću ovlaštenika koncesije / prestanak pravne osobe ako nasljednici /pravni sljednici ne zatraže pravodobno potvrdu koncesije, ili oduzimanje koncesije od strane davatelja, ili sporazumnim raskidom ugovora o koncesije.

- **Koncesijsko odobrenje** izdaje Vijeće za davanje koncesijskog odobrenja formirano pri priobalnim gradovima i općinama po provedenom postupku sukladno odredbama Uredbe o

postupku davanja koncesijskih odobrenja na pomorskom dobru te se po dobivenom koncesijskom odobrenju plaća naknada gradu/općini. Postupak ishodovanja koncesijskog odobrenja je znatno jednostavniji od onog za koncesije (npr: zahtjev se podnosi jedinici lokalne samouprave, nije potreban javni natječaj i dodjeljuje se Odlukom na rok od maksimalno 5 godina) međutim nije moguć za sve vrste djelatnosti već ISKLJUČIVO za djelatnosti koje su sadržane u JEDINSTVENOM POPISU DJELATNOSTI gore navedene Uredbe. Stoga npr. za popravak i servisiranje plovila nije moguće ishodovati koncesijsko odobrenje jer navedene djelatnosti nisu uključene u popis.

### ŠTO U TOM POGLEDU PREDVIĐA NACRT ZAKONA O POMORSKOM DOBRU KOJEG JE USVOJILA VLADA U PROSINCU 2022. GODINE?

U tom pogledu, još jednom naglašavamo kako u trenutku pisanja ovog članka novi Zakon još nije izglasan, pa shodno tome detaljnu analizu svih odredbi prepustit ćemo trenutku kad novi Zakon bude već stupio na snazi. Međutim, voljela bih istaknuti kako jedan od bitnijih poticaja za izradu novog zakonskog teksta je bila upravo neusklađenost važećeg Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama sa Zakonom o koncesijama, koji predstavlja krovni Zakon koji uređuje koncesije kao i činjenica što važeći

Zakon predviđa da se djelatnosti na pomorskom dobru koje ne ograničavaju opću upotrebu obavljaju temeljem koncesijskog odobrenja, koje se daje na zahtjev u upravnom postupku. Shodno tome, iako Zakon o koncesijama uređuje sva bitna pitanja vezana za koncesije, potrebno je posebitosti vezane za koncesije na pomorskom dobru dodatno urediti, kako bi se koncesijski sustav prilagodio specifičnostima gospodarskog korištenja pomorskog dobra i kako ne bi postojale daljnje nejasnoće između koncesija i koncesijskih odobrenja.

Dakle, već po samom tekstu usvojenog Nacrta vidimo kako će isti znatno izmijeniti tekst dosadašnjeg zakona jer:

- mijenja se postupak za davanje koncesija na pomorskom dobru radi usklađenja sa Zakonom o koncesijama;
- uvodi se institut koncesije na zahtjev;
- uvodi se dužnost davatelja koncesije na provođenje prethodnih radnji, o kojima ovisi pokretanje pripremnih radnji za davanje koncesije sukladno postupcima i radnjama određenim Zakonom o koncesijama;
- ukidaju se koncesijska odobrenja, a uvode dozvole, koje daje predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave na temelju javnog natječaja na rok od pet godina;
- definiraju se morske plaže, sidrišta i privežišta

- najavljeno je uvođenje privremene dozvole za korištenje pomorskog dobra na rok od najviše dvadeset dana, primjerice za organizaciju zabavnih ili kulturnih sadržaja na pomorskom dobru.

Zaključno, mehanizmima predviđenim novim zakonom trebala bi biti riješena mnoga pitanja i problemi na koja sadašnji zakon nema adekvatne odgovore, omogućujući pravednije, učinkovitije i transparentnije korištenje pomorskog dobra uz njegovu bolju zaštitu.

Za sve daljnje informacije, prijedloge tema i pravno savjetovanje slobodno nas kontaktirajte na: [www.lawparis.com](http://www.lawparis.com) **BN**



**Pretplati se na **online** izdanje**

već od **11 €** ...  
za **3 mj. + 1 gratis**



[pretplata@burzanautike.com](mailto:pretplata@burzanautike.com) \* tel: 051 685 461

### LetterBox - Društvo za primanje pismena

Naš je cilj pružiti sigurnu i pouzdanu uslugu za primanje pismena i za administriranje u Hrvatskoj. Važno je da sve fizičke i pravne osobe uredno primaju pismena kako bi ostvarili pripadajuća prava.

**SeaBox** – Opunomoćenik za primanje pismena i zastupnik u slučaju upisa u Upisnik brodova

**OfficeBox** – Sjedište i opunomoćenik za primanje pismena u Sudski registar

Naše poslovanje je preuzelo koncept ONE STOP SHOP - na jednom mjestu naše stranke osim administrativnog asistenta mogu pronaći pravno savjetovanje, financijskog asistenta ili knjigovođu.

 **LETTERBOX**  
Mail Receiving Agent

Mirta Kmeta +385 98 559 599  
[mirta@letterbox.hr](mailto:mirta@letterbox.hr)  
[www.letterbox.hr](http://www.letterbox.hr)